

KENDELSE

Afsagt den 10. november 2023

af

Fodboldens Appelinstant

i sag nr. 5/2023:

F.C. Københavns appel af Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 10. oktober 2023

Appelinstansen bestod af Bloch Andersen (formand), Finn Lautrup og Jens Otto Johansen.

APPELLEN

F.C. København har ved appelskrivelse af 20. oktober 2023 indbragt Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 10. oktober 2023 for Fodboldens Appelinstant.

Fodboldens Disciplinærinstans har i kendelsen af 10. oktober 2023 bestemt:

'F.C. København tildeles en bøde på 50.000 kroner i medfør af Divisionsforeningens cirkulære om sikkerhed og orden på stadion § 21.1, jf. DBU's love § 30.1, nr. 3, jf. § 30.1, a).

Kendelsen kan skriftligt indbringes for Fodboldens Appelinstant inden to uger efter afsendelsen af kendelsen, jf. DBU's love § 31.3, nr. 1.'

Fodboldens Disciplinærinstans har begrundet kendelsen således:

'Fodboldens Disciplinærinstans har kompetence til og forbeholder sig ret til at behandle enhver sag relateret til tilskuerafdækning i henhold til reglerne i Divisionsforeningens cirkulære nr. 36 af 2023 om sikkerhed og orden på stadion.

Det fremgår af DBU's love § 21.4, nr. 1, at Fodboldens Disciplinærinstans har til opgave at fastsætte disciplinære forholdsregler efter indberetninger og protester eller af egen drift.

Fodboldens Disciplinærinstans har tidligere udsendt skriftlige retningslinjer til klubberne i Herre-DM med en redegørelse for, hvordan Fodboldens Disciplinærinstans ville behandle blandt andet overtrædelser af cirkulære om sikkerhed og orden på stadion.

Det fremgår af § 4B, jf. § 4A i De Disciplinære Bestemmelser, at såfremt tilskuere med tydeligt klubtilhørsforhold fremkommer med tilråb, fremviser bannere med slogans, ord eller tegninger med et indhold nævnt i § 4A (offentlige udtalelser, der kan fornærme værdigheden eller integriteten mv.), kan den pågældende klub straffes med bøde under henvisning til DBU's love § 30.1.

Fodboldens Disciplinærinstans vurderer på baggrund af dommerens indberetning samt redogørelsen fra F.C. København, at F.C. København har objektivt udebaneansvar for anvendelse af pyroteknik på stadion, jf. § 19.3 i cirkulære om sikkerhed og orden på stadion.

Fodboldens Disciplinærinstans bemærker, at det i F.C. Københavns tilfælde er den 21. indberetning instansen sanktionerer indenfor de seneste 12 måneder i relation til overtrædelse af cirkulære om sikkerhed og orden på stadion, der kan tilregnes F.C. København.

Fodboldens Disciplinærinstans kan konkludere, at der i kampen blevet antændt to stk. pyroteknik fra F.C. Københavns tilskuerafsnit.

Fodboldens Disciplinærinstans har behandlet episoden vedrørende bannerne i det specifikke og afgrænsede tilskuerafsnit, som F.C. København var blevet tildelt, af egen drift. Fodboldens Disciplinærinstans lægger til grund, at de fremviste bannere fornærmer værdigheden og integriteten af en gruppe mennesker, i nærværende tilfælde politiet, gennem foragtende og krænkende ord og tegninger, og at F.C. København skal straffes med bøde herfor under henvisning til DBU's love § 30.1, jf. § 4B, jf. § 4A i De Disciplinære Bestemmelser.

Fodboldens Disciplinærinstans har vurderet strafværdigheden af de foreliggende tilfælde, og har på den baggrund fastsat sanktionen til en bøde på 50.000 kroner.'

F.C. København har ved appelskrivelse af 20. oktober 2023 for Fodboldens Appelinstant indbragt den del af Fodboldens Disciplinærinstans' kendelse af 10. oktober 2023, som er relateret til episoden med bannere.

F.C. København har i appelskrivelse af 20. oktober 2023 anmodet Fodboldens Appelinstant om at foretage en ny vurdering af, om bannerne med en tegning af to politibetjente, der slår ud efter en liggende person og teksten "Fodbold - fordi det handler om sikkerhed", og en tegning af en politibetjent i indsatsdragt med et rødt forbudsskilt, er strafbare, jf. DBU's love § 30.1, jf. § 4 b, jf. § 4 a, i De Disciplinære Bestemmelser samt nedlagt påstand om nedsættelse af bøden på kr. 50.000, da FC København, henset til det normale bødeniveau, finder denne urimeligt høj.

F.C. København har til støtte for påstanden bl.a. anført:

- at Fodboldens Disciplinærinstans - med undtagelse af de seneste sager - ikke tidligere har afsagt kendelser i lignende sager,

- at det er uklart, om episoden med bannere har haft selvstændig betydning, eller det har været en skærpende omstændighed i bødeudmålingen, hvilket skaber en usikker praksis, og det er således F.C. Københavns vurdering, at der i kendelsen bør redegøres nærmere for bødeniveauets fremkommen,
- at F.C. København finder anvendelsesområdet for De Disciplinære Bestemmelers § 4 a stort set ubegrænset, da det følger af bestemmelsen, at de fremsatte ord eller handlinger tillige kan være foragtende eller krænkende af enhver anden grund end de grunde, der specifikt oplistes i bestemmelsen,
- at Fodboldens Disciplinærinstans efter F.C. Københavns opfattelse ikke ses at have foretaget en afvejning af hensynet til politiet overfor hensynet til fanggrupperingens ytringsfrihed og at fanggrupperingens ytringsfrihed i dette konkrete tilfælde efter F.C. Københavns opfattelse vejer tungere end hensynet til politiet som en offentlig instans og faggruppe,
- at bannerne fremvist i kampen mod IF Lyseng må betragtes som mindre grove i forhold til bannere anvendt i kamp mod Brøndby den 24. september 2023,
- at banneret med politibetjenten iført indsatsdragt med et rødt forbudsskilt henover symboliserer, at fanggrupperingen er mod politivold.

Afslutningsvist bemærker F.C. København, at de tager afstand fra enhver brug af pyroteknik og ødelæggelser i øvrigt, hvilket F.C. København arbejder målrettet på at forhindre.

Sagen er behandlet på skriftligt grundlag i Fodboldens Appelininstans.

APPELINSTANSENS BEMÆRKNINGER

Fodboldens Appelininstans bemærker, at sanktionen fra Fodboldens Disciplinærinstans er pålagt i medfør af § 4 b, jf. § 4 a, i De Disciplinære Bestemmelser, som har følgende ordlyd:

”4 a Offentlige udtalelser, der kan fornærme værdigheden eller integriteten af et land, en privatperson eller en gruppe af mennesker gennem foragtende, diskriminerende eller krænkende ord eller handlinger på grund af race, hudfarve, etnicitet, nationalitet, social oprindelse, køn, handicap, sprog, religion, politisk overbevisning m.v., rigdom, fødsel eller anden status, seksuel orientering eller enhver anden grund, kan straffes under henvisning til lovenes § 30.1.

4 b Såfremt tilskuere med tydeligt klubtilhørsforhold fremkommer med tilråb, fremviser bannere med slogans, ord eller tegninger med et indhold som nævnt i § 4a, kan den pågældende klub straffes med bøde under henvisning til lovenes § 30.1.”

Fodboldens Appelininstans bemærker videre, at Fodboldens Disciplinærinstans tidligere har afsagt kendelser vedrørende fremvisning af bannere med henvisning til § 4 b, jf. § 4 a, i De Disciplinære Bestemmelser.

Fodboldens Appelininstans bemærker videre, at Fodboldens Disciplinærinstans i perioden 4. oktober – 10. oktober 2023 har afsagt to yderligere kendelser, som begge vedrører fremvisning af bannere fra tilskuere med tilknytning til F.C. København, jf. Fodboldens Disciplinærinstans’ sag 036-23/24, sag 040-23/24 og sag 045-

23/24. Disse kendelser er også indbragt for Fodboldens Appelininstans og behandles samtidig med nærværende sag.

Fodboldens Appelininstans bemærker i tilknytning hertil, at bannerne i nærværende sag er fremvist under en kamp tre dage efter, at tilskuere med tilknytning til F.C. København fremviste et banner med budskabet ”13:12”.

Fodboldens Appelininstans tiltræder på den baggrund Fodboldens Disciplinærinstans’ vurdering, hvorefter bannerne med de angivne budskaber, indeholdende henholdsvis en tegning af to politibetjente, der slår ud efter en liggende person og teksten ”Fodbold – fordi det handler om sikkerhed”, og en tegning af en politibetjent i indsatsdragt med et rødt forbudsskilt henover, fornærmer værdigheden og integriteten af en gruppe mennesker, i nærværende tilfælde politiet, gennem fornærmende og krænkende ord og tegninger, og at bestemmelserne i § 4 b, jf. § 4 a, således er overtrådt. Fodboldens Appelininstans finder, at de angivne budskaber i den sammenhæng, hvori de er fremsat, må anses for udtryk for, at de pågældende bannerførere anser politiet for at udøve vold/unødvendig magtudøvelse over for fodboldfans i forbindelse med fodboldkampe.

En proportionalitetsafvejning mellem på den ene side en fangrupperings ytringsfrihed og på den anden side hensynet til politiets integritet kan ikke føre til, at de angivne budskaber kan anses for berettiget.

Fodboldens Appelininstans tiltræder således, at F.C. København, således som det også fremgår af disciplinærinstansens kendelse, har pådraget sig strafansvar for overtrædelse af bestemmelserne og er derfor enig med Fodboldens Disciplinærinstans i, at dette kan sanktioneres i medfør af DBU’s love § 30.1, jf. § 4 b, jf. § 4 a, i De Disciplinære Bestemmelser.

For så vidt angår fastsættelsen af bøden bemærker Fodboldens Appelininstans, at Fodboldens Disciplinærinstans har fastsat en samlet bøde. Dette er i overensstemmelse med almindelige strafferetlige principper i situationer, hvor der sker samtidig påkendelse af flere lovovertrædelser. I sådanne tilfælde foretages der normalt en samlet modereret kumulation under hensyn til strafniveauet for de enkelte overtrædelser, uden at straffen for de enkelte overtrædelser angives.

Fodboldens Appelininstans tiltræder således, at Fodboldens Disciplinærinstans har fastsat en samlet bøde, og Appelininstansen finder ikke grundlag for at nedsætte denne.

Det af F.C. København anførte kan ikke føre til et andet resultat.

På den baggrund stadfæstes Fodboldens Disciplinærinstans’ kendelse af 10. oktober 2023.

DERFOR BESTEMMES:

Fodboldens Disciplinærinstans’ kendelse af 10. oktober 2023 stadfæstes.

Fodboldens Appelininstans’ afgørelse kan i medfør af DBU’s love § 32.1, jf. DIF’s love § 24, stk. 1, indbringes for DIF’s Appelininstans inden 4 uger efter modtagelsen af afgørelsen.

Brøndby, den 10. november 2023

Bloch Andersen (formand)

Finn Lautrup

Jens Otto Johansen